



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

г. Красногорск, Московской области

28 декабря 2018 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав городского округа Красногорск Московской области, Положение о бюджетном процессе в городском округе Красногорск, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красногорск Московской области, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.09.2017 N 251/17.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 28.12.2018 года (вх. № 210/2.3 от 28.12.2018 на исх. №1-8/120 от 28.12.2018).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: 28.12.2018.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями:

— №1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и

непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год»;

— №2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год»;

— №3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год»;

— №4 «Программа предоставления муниципальных гарантий городского округа Красногорск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

— Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

В соответствии с представленным проектом решения основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета, остаются без изменения:

Основные характеристики бюджета за 2019 год						
	Доходы бюджета всего	в т. ч. Безвозмездные поступления	из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %
Утверждено решением Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8	13 405 454,41300	5 528 423,41300	5 803 683,41300	14 567 488,13000	-1 162 033,71700	14,8%

Вносимые проектом изменения предполагают уточнение направления расходов бюджета на 2019 год.

Изменение расходов по разделам/подразделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2019 год представлено в таблице (тыс. руб.):

Наименование	РЗ	ПР	Утверждено решением СД от 29.11.2018 №61/8	Проект	Отклонения	Изменения в %
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1 365 698,00	1 133 734,22000	-231 963,78000	-16,98%
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	1 936,00	1 936,00000	0,00000	0,00%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	16 515,00	16 515,00000	0,00000	0,00%
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	374 534,00	374 534,00000	0,00000	0,00%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	47 255,00	47 255,00000	0,00000	0,00%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	9 419,00	9 419,00000	0,00000	0,00%
Резервные фонды	01	11	8 000,00	8 000,00000	0,00000	0,00%
Другие общегосударственные вопросы	01	13	908 039,00	676 075,22000	-231 963,78000	-25,55%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03		374 545,00	374 545,00000	0,00000	0,00%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	203 084,00	203 084,00000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	171 461,00	171 461,00000	0,00000	0,00%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		732 764,00	732 764,00000	0,00000	0,00%
Транспорт	04	08	102 458,00	102 458,00000	0,00000	0,00%
Дорожное хозяйство	04	09	555 883,00	555 883,00000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	74 423,00	74 423,00000	0,00000	0,00%

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		3 381 100,71	3 613 064,49000	231 963,78000	6,86%
Жилищное хозяйство	05	01	136 766,77	136 766,77000	0,00000	0,00%
Коммунальное хозяйство	05	02	1 305 051,93	1 537 015,71000	231 963,78000	17,77%
Благоустройство	05	03	1 786 475,01	1 786 475,01000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	152 807,00	152 807,00000	0,00000	0,00%
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		1 000,00	1 000,00000	0,00000	0,00%
Другие расходы в области охраны окружающей среды	06	05	1 000,00	1 000,00000	0,00000	0,00%
ОБРАЗОВАНИЕ	07		6 680 720,42	6 680 720,42000	0,00000	0,00%
Дошкольное образование	07	01	2 456 011,42	2 456 011,42000	0,00000	0,00%
Общее образование	07	02	3 619 400,50	3 619 400,50000	0,00000	0,00%
Дополнительное образование детей	07	03	438 003,50	438 003,50000	0,00000	0,00%
Переподготовка и повышение квалификации	07	05	650,00	650,00000	0,00000	0,00%
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	95 757,00	95 757,00000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области образования	07	09	70 898,00	70 898,00000	0,00000	0,00%
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		881 177,00	881 177,00000	0,00000	0,00%
Культура	08	01	862 178,00	862 178,00000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	18 999,00	18 999,00000	0,00000	0,00%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09		11 418,00	11 418,00000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	11 418,00	11 418,00000	0,00000	0,00%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		272 760,00	272 760,00000	0,00000	0,00%
Пенсионное обеспечение	10	01	14 274,00	14 274,00000	0,00000	0,00%
Социальное обеспечение населения	10	03	125 764,00	125 764,00000	0,00000	0,00%
Охрана семьи и детства	10	04	132 722,00	132 722,00000	0,00000	0,00%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		803 496,00	803 496,00000	0,00000	0,00%
Физическая культура	11	01	664 364,00	664 364,00000	0,00000	0,00%
Массовый спорт	11	02	25 833,00	25 833,00000	0,00000	0,00%
Спорт высших достижений	11	03	113 299,00	113 299,00000	0,00000	0,00%
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12		52 222,00	52 222,00000	0,00000	0,00%
Телевидение и радиовещание	12	01	24 200,00	24 200,00000	0,00000	0,00%
Периодическая печать и издательства	12	02	17 634,00	17 634,00000	0,00000	0,00%
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	10 388,00	10 388,00000	0,00000	0,00%
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13		10 587,00000	10 587,00000	0,00000	0,00%
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	01	10 587,00	10 587,00000	0,00000	0,00%
ВСЕГО РАСХОДОВ			14 567 488,13	14 567 488,13	0,00	0,00%

Внесение изменений предполагает уточнение программных расходов бюджета, в том числе по разделам:

1. По разделу 01 «Общегосударственные расходы» в целом уменьшение бюджетных ассигнований составляет 231 963,78 тыс. руб. или 16,98% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8). Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по подразделу **13 «Другие общегосударственные вопросы»**, в части расходов, запланированных на реализацию подпрограммы «Муниципальное управление» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Эффективное управление» (обеспечение участия городского округа Красногорск в государственных программах Московской области).

2. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение бюджетных ассигнований составляет 231 963,78 тыс. руб. или 6,86% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8). Уточнение расходов бюджета предусмотрено по подразделу **02 «Коммунальное хозяйство»** в рамках реализации муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности», в том числе:

— на 301 963,78 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов очистки сточных вод» подпрограммы «Очистка сточных вод» (проектирование, реконструкция канализационного коллектора с продолжением его

от вантузной камеры по левому берегу р. Москвы до пешеходного моста с последующим прохождением дюкеров через реку до регулирующей камеры на правом берегу реки у пешеходного моста, г. Красногорск, мкр. Павшинская пойма);

— на (-) 70 000,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Модернизация и развитие системы коммунальной инфраструктуры» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами» (муниципальная гарантия ресурсоснабжающим организациям).

Муниципальный долг

Решением Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8 при утверждении бюджета городского округа Красногорск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов верхний предел муниципального долга городского округа Красногорск по состоянию на 1 января 2020 года установлен в размере 350 000,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск – 100 000,0 тыс. рублей.

Проектом предлагается уточнить верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск по состоянию на 1 января 2020 года, уменьшив на 70 000,0 тыс. руб., до значения 30 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетный орган обращает внимание разработчика о необходимости внесения изменений в п.19 текстовой части решения о бюджете, уточнив верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2020 года до нулевого значения, с учетом того, что программой муниципальных гарантий городского округа Красногорск (приложение №4 к рассматриваемому проекту решения) наряду с предоставлением муниципальных гарантий в 2019 год, предусмотрен объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям на 2019 год в полном объеме.

В связи с уменьшением объема предоставляемых в 2019 году муниципальных гарантий на 70 000,0 тыс. руб., уменьшается предельный объем муниципального долга городского округа Красногорск на 2019 год, установленный Решением Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 450 000,0 тыс. руб., до значения 380 000,0 тыс. рублей.

Изменения нашли отражение как в текстовой части проекта решения, так и в приложениях №1, №2 и №3 по ЦСР 03 3 01 00010 ВР 843 «Исполнение муниципальных гарантий».

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации от 08.06.2018 N132н).

Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год, а также по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству, требованиям положений нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования, и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов с учетом изменения, предлагаемого контрольно-счетным органом.

Предложение: Внести изменения в рассматриваемый проект решения, изложив пп.1 п. 1 в следующей редакции: «В пункте 19 цифры «100000» заменить цифрами «0»».

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск



Е.В. Бирюкова