



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

г. Красногорск, Московской области

01 августа 2018 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав городского округа Красногорск Московской области, Положение о бюджетном процессе в городском округе Красногорск, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красногорск Московской области, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.09.2017 N 251/17.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 30.07.2018 года (вх. № 111/2.3 от 30.07.2018 на исх. №1-8/71 от 30.07.2018).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 30.07.2018 по 01.08.2018.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями:

— №1 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— №2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным

направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на плановый период 2019 и 2020 годов»;

— №3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— №4 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Красногорск на плановый период 2019 и 2020 годов»;

— №5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— №6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Красногорск на плановый период 2019 и 2020 годов»;

— №7 «Программа предоставления муниципальных гарантий городского округа Красногорск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

— Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

В соответствии с представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов от 28.06.2018 № 474/32) к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Вносимые проектом изменения затрагивают основные характеристики бюджета 2018 года и первый год планового периода — 2019 год, показатели 2020 года остаются неизменными.

Рассматриваемым проектом решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета:

— **общий объем доходов бюджета** на 2018 год остается неизменным в сумме 14 193 807,60720 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы — 6 786 820,60720 тыс. рублей (в соответствии с решением Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32).

Доходы планового периода 2019-2020 годов также остаются неизменными в сумме 11 587 537,51 тыс. руб. и 10 858 738,71 тыс. рублей (в соответствии с решением Совета депутатов от 17.05.2018 № 451/28) соответственно.

— **общий объем расходов бюджета** на 2018 год увеличивается на сумму 10 000,0 тыс. руб. и составит 16 831 673,98720 тыс. рублей.

Расходы первого года планового периода 2019 предлагается уменьшить на 100 000,0 тыс. руб. до значения 11 590 832,99 тыс. руб., при этом объем условно утвержденных остается неизменным в сумме 181 000,0 тыс. руб. (2,55% измененного общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Расходы на второй год планового периода остаются неизменными и составляют 10 859 110,68 тыс. рублей.

— **дефицит бюджета** на 2018 год увеличивается на 100 000,0 тыс. руб. или 1,4% и составил 2 637 866,38 тыс. рублей или 36,4% утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем дефицита бюджета первого года планового периода снизился на 100 000,0 тыс. руб., уточнив показатель в сумме 103295,48 тыс. руб. до значения 3 295,48 тыс. рублей, второго года планового периода остался без изменения и составляет 371,97 тыс. рублей.

Данные изменения имеют отражение в текстовой части проекта бюджета и приложениях к проекту решения.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с проектом, предоставленным на финансово-экономическую экспертизу, размер дефицита на 2018 год составляет 36,4%. Данное отклонение, превышающее нормативное значение (10%), допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Дефицит бюджета на первый год планового периода не превышает нормативное значение, установленное ст. 92.1 БК РФ.

В связи с изменением показателей дефицита бюджета, уточнены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложения №5 и №6 к проекту).

Изменения основных характеристик бюджета на 2018 год, предлагаемых проектом, представлены в таблице (в тыс. руб.):

Основные характеристики бюджета за 2018 год						
	Доходы бюджета всего	в т.ч. Безвозмездные поступления	из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %
Утверждено решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19	10 118 047,32	3 459 979,32	3 306 979,32	12 666 854,98	-2 548 807,66	38,3%
Изменено решением Совета депутатов от 21.12.2017 №347/22	10 118 047,32	3 459 979,32	3 306 979,32	12 666 854,98	-2 548 807,66	38,3%
Изменено решением Совета депутатов от 28.02.2018 №383/24	13 691 988,82	6 597 305,82	6 444 305,82	16 330 408,60	-2 638 419,78	37,2%
Изменено решением Совета депутатов от 29.03.2018 №411/25	13 747 197,02	6 652 514,02	6 499 514,02	16 385 616,80	-2 638 419,78	37,2%
Изменено решением Совета депутатов от 17.05.2018 №451/28	13 988 660,7072	6 883 977,7072	6 730 977,7072	16 627 080,4872	-2 638 419,7800	37,1%
Изменено решением Совета депутатов от 24.05.2018 №455/29	13 988 660,7072	6 883 977,7072	6 730 977,7072	16 627 080,4872	-2 638 419,7800	37,1%
Изменено решением Совета депутатов от 20.06.2018 №472/31	14 191 995,6072	6 938 008,6072	6 785 008,6072	16 830 415,3872	-2 638 419,7800	36,4%
Изменено решением Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32	14 193 807,6072	6 939 820,6072	6 786 820,6072	16 731 673,9872	-2 537 866,3800	35,0%
Проект	14 193 807,6072	6 939 820,6072	6 786 820,6072	16 831 673,9872	-2 637 866,3800	36,4%
Абсолютное значение изменений	0,0000	0,0000	0,0000	100 000,0000	-100 000,0000	1,4%

Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2019 года предлагаемых проектом, представлены в таблице (в тыс. руб.):

	Основные характеристики бюджета на 2019 год					
	Утверждено решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19	Изменено решением Совета депутатов от 28.02.2018 №383/24	Изменено решением Совета депутатов от 17.05.2018 №451/28	Изменено решением Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32	Проект бюджета	Абсолютное значение изменений
Доходы бюджета	9 965 829,63	11 258 127,31	11 587 537,51	11 587 537,51	11 587 537,51	0,00
Безвозмездные поступления	2 976 963,63	4 163 769,31	4 493 179,51	4 493 179,51	4 493 179,51	0,00
из них межбюджетные трансферты	2 976 963,63	4 163 769,31	4 493 179,51	4 493 179,51	4 493 179,51	0,00
Расходы бюджета всего	9 968 625,79	11 260 922,79	11 587 832,99	11 690 832,99	11 590 832,99	-100 000,00
в т.ч. условно утвержденные расходы	176 000,00	178 000,00	178 000,00	181 000,00	181 000,00	0,00
Дефицит бюджета	-2 796,16	-2 795,48	-295,48	-103 295,48	-3 295,48	100 000,00
% дефицита	0,04%	0,04%	0,00%	1,46%	0,05%	-1,41%

Расходная часть бюджета на 2018 год в целом увеличилась на 100 000,0 тыс. руб., или 0,6% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований (решение Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32).

Вносимые проектом изменения предполагают увеличение бюджетных ассигнований по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» на поддержку предприятий ЖКХ городского округа Красногорск в рамках реализации основного мероприятия «Модернизация и развитие системы коммунальной инфраструктуры» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» (предоставление субсидии публичному акционерному обществу «Красногорская теплосеть» в качестве вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставный капитал, в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством и оказанием коммунальных услуг).

Кроме того, проектом запланированы изменения в отдельные пункты текстовой части решения Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32 по следующим направлениям:

1. Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

При утверждении бюджета городского округа Красногорск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в расходах бюджета, в соответствии с пп.3 п.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальных программ городского округа Красногорск на 2018 год в сумме 89 786 тыс. руб., на 2019 год в сумме 53 338,0 тыс. руб., на 2020 год в сумме 48 596 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Красногорск от 21.12.2017 №347/22, от 17.05.2018 №451/28, от 20.06.2018 №472/31 и от 28.06.2018 №474/32 объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на 2018 год был уточнен на 115 851,64 тыс. руб., до значения 205 637,64 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.02.2018 №383/24 объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на каждый год планового периода 2019-2020 годов откорректирован до значений 70 338 тыс. руб. и 65 596 тыс. руб., соответственно.

В соответствии с представленным на рассмотрение проектом объем субсидий на 2018 год предлагается увеличить на 48,6% или 100 000,0 тыс. руб. (по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 02 «Коммунальное хозяйство») до значения 305 637,64 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение как в текстовой части решения, так и в представленных к рассмотрению приложениях №1 и 3 по ЦСР 03 3 01 00280 ВР 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

2. Муниципальный долг

Решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 при утверждении бюджета городского округа Красногорск на 2018год и плановый период 2019-2020 годов верхний предел муниципального долга городского округа Красногорск по состоянию на 1 января 2019 года установлен в размере 332 903 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск – 0 рублей; верхний предел

муниципального долга городского округа Красногорск по состоянию на 1 января 2020 и 2021 годов установлен в размере 332903 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск – 0 рублей; предельный объем муниципального долга городского округа Красногорск на 2018 год утвержден в размере 402 903,0 тыс. рублей, на 2019 год в размере 332 903,0 тыс. руб., на 2020 год в размере 332 903,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32 верхний предел муниципального долга городского округа Красногорск по состоянию на 1 января 2019 года увеличен на 100 000,0 тыс. руб. до значения 432 903,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск изменен с 0 до 100 000 тыс. руб., предельный объем муниципального долга городского округа Красногорск на 2018 год увеличен на 92 000,0 тыс. руб. до значения 494 903,0 тыс. рублей.

Проектом предлагается изменить показатели верхнего предела муниципального долга и предельного объема муниципального долга до первоначально утвержденных значений, установленных решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19:

— уменьшив верхний предел муниципального долга городского округа Красногорск по состоянию на 1 января 2019 года на 100 000,0 тыс. руб. до значения 332 903,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск до нулевого значения;

— уменьшив предельный объем муниципального долга городского округа Красногорск на 2018 год на 92 000,0 тыс. руб. до значения 402 903,0 тыс. рублей.

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на текущий финансовый год и плановый период, а также по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не противоречит бюджетному законодательству и требованиям положений нормативных правовых актов Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов в представленной редакции.

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск

Е.В. Бирюкова