



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения «О внесении изменений в решение
Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете
городского округа Красногорск на 2018 год и на
плановый период 2019 и 2020 годов»**

г. Красногорск

29 мая 2018 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав городского округа Красногорск Московской области, Положение о бюджетном процессе в городском округе Красногорск, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красногорск Московской области, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.09.2017 N 251/17.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 23 мая 2018 года (вх. № 76/2.3 от 23.05.2018 на исх. №1-8/44 от 23.05.2018).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 23.05.2018 по 29.05.2018.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете

городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями:

— №1 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— №2 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

В соответствии с представленным проектом решения основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов от 17.05.2018 № 451/28) к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета, остаются неизменными.

Вносимые проектом изменения предполагают уточнение направлений расходования бюджетных средств по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 02 «Коммунальное хозяйство», в результате которого запланированные бюджетные ассигнования в сумме 77 301,0 тыс. руб. (из них: на капитальный ремонт сетей отопления и горячего водоснабжения в сумме 5 998,00 тыс. руб., на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приобретение, техническое обслуживание, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 70 305,00 тыс. руб., капитальный ремонт наружной водопроводной сети п. Архангельское в сумме 498,00 тыс. руб. и капитальный ремонт наружной тепловой сети и ГВС п. Архангельское в сумме 500,00 тыс. руб.) предлагается перенаправить на следующие цели:

— выполнение капитального ремонта муниципального имущества ресурсоснабжающими организациями в сумме 76 303,00 тыс. руб. (по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг»);

— проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, техническое обслуживание, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры 998,00 тыс. руб. (по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»).

В соответствии с рассматриваемым проектом решения вносятся изменения как в приложения, так и в п. 14 текстовой части решения, которым предусмотрены расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальных программ городского округа Красногорск.

При утверждении бюджета городского округа Красногорск на 2018 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в расходах бюджета городского округа Красногорск, в соответствии с пп.3 п.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальных программ городского округа Красногорск на 2018 год в сумме 89 786 тыс. руб., на 2019 год в сумме 53 338,0 тыс. руб., на 2020 год в сумме 48 596 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Красногорск от 21.12.2017 №347/22 и 17.05.2018 №451/28 объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на 2018 год был увеличен на 18 000,0 тыс. руб., до значения 107 786,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.02.2018 №383/24 объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на каждый год планового периода 2019-2020 годов откорректирован до значений 70 338 тыс. руб. и 65 596 тыс. руб., соответственно.

В соответствии с представленным на рассмотрение проектом объем субсидий на 2018 год предлагается увеличить на 70,8% или 76 303,0 тыс. руб. (по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»).

Таким образом, объем субсидий, предоставляемый из бюджета городского округа Красногорск в 2018 году юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, составит 184 089 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение как в текстовой части решения, так и в представленных к рассмотрению приложениях №1 и 2 по ЦСР 03 3 01 00260 ВР 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Средства субсидии предполагается направить на возмещение расходов, понесенных арендатором имущества городского округа Красногорск ПАО «Красногорская теплосеть» за выполненные работы по капитальному ремонту тепловых сетей с ТК котельной №7 от ТК-15 до ЦТП №10 по ул. Ленина и паропровода от ТК-25 (у забора завода Бецема) до ЦТП-22.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны предоставляться в соответствии с муниципальным правовым актом, соответствующим общим требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Учитывая, что тепловые сети с ТК котельной №7 от ТК-15 до ЦТП №10 по ул. Ленина и паропровод от ТК-25 (у забора завода Бецема) до ЦТП-22 относятся к особо опасным производственным объектам, контрольно-счетный орган особо акцентирует внимание разработчика муниципального правового акта, на необходимость соблюдения норм Федерального закона от 21.07.1997 N116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части наличия заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации, осуществление авторского надзора со стороны разработчика проектной документации и т.д.

Кроме того, для соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главным распорядителем бюджетных средств при определении целей и порядка предоставления субсидий необходимо провести оценку эффективности осуществления затрат юридическими лицами, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на текущий финансовый год и плановый период, а также по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не противоречит бюджетному законодательству и требованиям положений нормативных правовых актов Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов в представленной редакции с учетом предложений контрольно-счетного органа.

Предложения:

1. При заключении соглашения на предоставление субсидии из бюджета ресурсоснабжающей организации следует учесть требования положений действующего законодательства:

- статей 34 и 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2. Учитывая значительные расходы бюджета на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, в соглашение необходимо внести условие о предоставлении получателем субсидии информации структурному органу администрации, осуществляющему управление муниципальной собственностью, о фактически возмещенных затратах для корректировки стоимости объектов капитального ремонта, с целью изменения балансовой стоимости муниципального имущества, и следовательно, пересчета арендной платы.

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск

Е.В. Бирюкова