



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в
решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53
«О бюджете Красногорского муниципального
района на 2017 год и на плановый период 2018 и
2019 годов»

г. Красногорск

27 февраля 2017 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.2 ст.9 и ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав Красногорского муниципального района, ст.10 Положения о бюджетном процессе в Красногорском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 27.09.2012 №1230/7, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой Красногорского муниципального района финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов Красногорского муниципального района Московской области, утвержденный решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 28.08.2014 N 220/21.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 21 февраля 2017 года (вх. № 13/2.3 от 21.02.2017).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 21.02.2017 по 27.02.2017 года.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2017 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями:

— №1 «Поступление доходов в бюджет Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Красногорского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №3 «Ведомственная структура расходов бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Красногорского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

Представленным проектом предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4, к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Вносимые проектом изменения затрагивают только показатели 2017 года, утвержденные значения планового периода 2018 и 2019 годов остаются неизменными.

В проект решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2017 год:

— **доходы бюджета** на 2017 год уменьшаются на 36 824,0 тыс. руб. и составят 6 521 040,41 тыс. рублей. (сокращение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями).

— **расходы бюджета** на 2017 год увеличиваются на сумму 277 674,00 тыс. рублей и составят 8 299 928,26 тыс. рублей.

— **дефицит бюджета** на 2017 год увеличился на 314 498 тыс. руб., с 1 464 389,85 тыс. рублей до 1 778 887,85 тыс. рублей.

Данные изменения имеют отражение в текстовой части проекта бюджета и приложениях к проекту решения.

Изменения основных характеристик бюджета, предлагаемых проектом бюджета на 2017 год, представлены в таблице 1(в тыс. руб.).

	Основные характеристики бюджета на 2017 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2017 год от 24.11.2016	Изменено решением Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4	Проект бюджета	Абсолютное значение изменений
Доходы бюджета	6 519 324,00	6 557 864,41	6 521 040,41	-36 824,00
в т.ч. Безвозмездные поступления	3 418 375,00	3 456 915,41	3 420 091,41	-36 824,00
из них межбюджетные трансферты	3 398 375,00	3 436 915,41	3 400 091,41	-36 824,00
Расходы бюджета всего	7 790 661,00	8 022 254,26	8 299 928,26	277 674,00
Дефицит бюджета	-1 271 337,00	-1 464 389,85	-1 778 887,85	-314 498,00
% дефицита	41,0%	47,2%	57,4%	10,14%

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с проектом, предоставленным на финансово-экономическую экспертизу, дефицит бюджета на 2017 год составляет 57,4%. Данное отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В связи с изменением показателя дефицита бюджета, уточнены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложения №5 к проекту).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено уменьшение доходной части бюджета на 2017 год на сумму 36 824,00 тыс. руб. в части безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными ранее соглашениями).

Расходная часть бюджета на 2017 год в целом увеличилась на 277 674,00 тыс. руб. или 3,46% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований, вместе с тем рассматриваемым проектом изменений бюджета предусмотрено уточнение направлений расходов.

Изменение расходов по разделам/подразделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2016 год представлено в таблице 2 (тыс. руб.).

Наименования	РЗ	ПР	Утверждено решением о бюджете на 2017 год (от 24.11.2016 №625/53)	Изменено решением СД от 16.02.2017 №38/4	Проект решения	Вносимые изменения
Общегосударственные вопросы	01		590 153,00	570 846,00	571 096,00	250,00
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01	02	3 227,00	3 227,00	3 227,00	0,00
Функционирование представительных органов муниципальных образований	01	03	9 311,00	9 421,00	9 421,00	0,00
Функционирование местных администраций	01	04	301 722,00	283 950,00	283 950,00	0,00
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора	01	06	43 741,00	45 167,00	45 167,00	0,00
Резервные фонды	01	11	1 000,00	1 750,00	2 000,00	250,00
Другие общегосударственные вопросы	01	13	231 152,00	227 331,00	227 331,00	0,00
Национальная оборона	02		200,00	200,00	200,00	0,00
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	200,00	200,00	200,00	0,00
Национальная безопасность	03		124 088,00	114 400,00	114 400,00	0,00
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	96 331,00	95 643,00	95 643,00	0,00
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	27 757,00	18 757,00	18 757,00	0,00
Национальная экономика	04		156 686,00	209 375,00	209 375,00	0,00
Транспорт	04	08	45 904,00	86 453,00	86 453,00	0,00
Дорожное хозяйство	04	09	91 050,00	103 190,00	103 190,00	0,00
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	19 732,00	19 732,00	19 732,00	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		282 722,00	296 743,00	496 417,00	199 674,00
Жилищное хозяйство	05	01	12 160,00	12 160,00	12 160,00	0,00
Коммунальное хозяйство	05	02	191 063,00	196 283,00	236 283,00	40 000,00
Благоустройство	05	03	49 194,00	57 995,00	207 995,00	150 000,00

Другие вопросы в области ЖКХ	05	05	30 305,00	30 305,00	39 979,00	9 674,00
Охрана окружающей среды	06		400,00	400,00	400,00	0,00
Другие расходы в области охраны окружающей среды	06	05	400,00	400,00	400,00	0,00
Образование	07		5 292 085,00	5 448 197,26	5 448 197,26	0,00
Дошкольное образование	07	01	2 464 169,00	2 557 696,00	2 557 696,00	0,00
Общее образование	07	02	2 371 064,80	2 422 520,76	2 422 520,76	0,00
Дополнительное образование детей	07	03	278 128,20	278 309,50	278 309,50	0,00
Переподготовка и повышение квалификации	07	05	420,00	420,00	420,00	0,00
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	61 008,00	71 812,00	71 812,00	0,00
Другие вопросы в области образования	07	09	117 295,00	117 439,00	117 439,00	0,00
Культура и кинематография	08		323 760,00	339 353,00	339 353,00	0,00
Культура	08	01	297 256,00	312 713,00	312 713,00	0,00
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	26 504,00	26 640,00	26 640,00	0,00
Здравоохранение	09		22 918,00	22 918,00	100 918,00	78 000,00
Стационарная медицинская помощь	09	01	10 000,00	10 000,00	88 000,00	78 000,00
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	12 918,00	12 918,00	12 918,00	0,00
Социальная политика	10		246 336,00	250 896,00	250 646,00	-250,00
Пенсионное обеспечение	10	01	9 431,00	9 431,00	9 431,00	0,00
Социальное обеспечение населения	10	03	107 974,00	112 534,00	112 284,00	-250,00
Охрана семьи и детства	10	04	128 931,00	128 931,00	128 931,00	0,00
Физическая культура и спорт	11		739 543,00	747 856,00	747 856,00	0,00
Физическая культура	11	01	642 843,00	650 756,00	650 756,00	0,00
Массовый спорт	11	02	6 454,00	6 454,00	6 454,00	0,00
Спорт высших достижений	11	03	90 246,00	90 646,00	90 646,00	0,00
Средства массовой информации	12		11 770,00	21 070,00	21 070,00	0,00
Телевидение и радиовещание	12	01	6 000,00	9 000,00	9 000,00	0,00
Периодическая печать и издательства	12	02	3 800,00	10 100,00	10 100,00	0,00
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	1 970,00	1 970,00	1 970,00	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ			7 790 661,00	8 022 254,26	8 299 928,26	277 674,00

1. По разделу 01 «Общегосударственные расходы» увеличение бюджетных ассигнований составляет 0,04% или 250,0 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных ассигнований (решение Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4). Восстанавливаются средства резервного фонда администрации, которые ранее планировались к использованию на выплаты родственникам погибших в авиакатастрофе самолета ТУ-154 в городе Сочи, в соответствии с распоряжением от 20.02.2017, уточняющим количество семей проживающих на территории городского округа Красногорск.

2. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение бюджетных ассигнований составляет 67,28% или 199 674,0 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных ассигнований (решение Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4), из них:

— подраздел 02 «Коммунальное хозяйство» - на 40 000,0 тыс. руб. увеличивается объем финансирования муниципальной программы Красногорского муниципального района на 2017-2021 годы "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства" в рамках проведения мероприятия "Улучшение снабжения населения услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения" на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции коллектора от канализационной насосной станции №1.

— подраздел 03 «Благоустройство» увеличивается на 150 000,0 тыс. руб., в том числе:

- 40 000,0 тыс. руб. — увеличение объемов финансирования муниципальной программы Красногорского муниципального района на 2017-2021 годы "Развитие транспортной системы" на устройство парковок на территории городского округа Красногорск;
- 110 000,0 тыс. руб. - увеличение объемов финансирования муниципальной программы Красногорского муниципального района на 2017-2021 годы "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства" в рамках проведения

мероприятия "Улучшение качества и комфорта проживания на территории муниципального района" (благоустройство набережной Москвы-реки в мкр. Павшинская пойма).

— подраздел 05 «Другие вопросы в области ЖКХ» - на 9 674,0 тыс. руб. увеличивается объем финансирования муниципальной программы Красногорского муниципального района на 2017-2021 годы "Развитие потребительского рынка и услуг" в части обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения "Красногорская похоронная служба".

3. По разделу 09 «Здравоохранение» увеличение бюджетных ассигнований составляет 78 000,0 тыс. руб. или в 3,4 раза от суммы утвержденных бюджетных ассигнований (решение Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4). Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены как иной межбюджетный трансферт бюджету Московской области на создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа Красногорск в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ремонт фасада здания КГБ №1).

4. По разделу 10 «Социальная политика» уменьшение бюджетных ассигнований составляет 0,1% или 250,0 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных ассигнований, в части непрограммных расходов бюджета за счет средств резервного фонда администрации, предусмотренных на оказание материальной помощи родственникам погибших в авиакатастрофе самолета ТУ-154 в городе Сочи.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что разработчиком проекта не учтены предложения контрольно-счетного органа (заключение от 13.02.2017 330/2.3) в части отражения в текстовой части проекта решения, с соответствующим отражением в приложениях к проекту, размера средств резервного фонда администрации и резервных средств, предусматриваемых на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Кроме того, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой выявлены технические ошибки в наименовании муниципальной программы Красногорского муниципального района "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства" в приложениях № 2 и №3.

Кардинальных изменений в структуре расходных обязательств Красногорского муниципального района на 2017 год проектом не предусмотрено. Корректировка бюджета предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, определенных еще на этапах формирования принятия районного бюджета.

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям программам и непрограммным направлениям деятельности, группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год, и

на плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует положениям бюджетного законодательства и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов с уточнением текстовой части проекта муниципального правового акта.

Предложение:

1.П.2 текстовой части проекта решения дополнить пунктами следующего содержания:
— «В п. 13 решения внести изменения «Установить размер резервного фонда администрации городского округа Красногорск на 2017 год в сумме 3000 тыс. рублей»;

— «Дополнить пунктом 13.1 «Установить размер резервных средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 5000,0 тыс. рублей».

2.Уточнить в приложениях № 2 и №3 период действия (наименование) муниципальной программы Красногорского муниципального района "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства".

3. Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год, и на плановый период 2018 и 2019 годов» вынести на рассмотрение в Совет депутатов с учетом предложенных изменений.

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск



Е.В. Бирюкова