



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

г. Красногорск, Московской области

5 октября 2018 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав городского округа Красногорск Московской области, Положение о бюджетном процессе в городском округе Красногорск, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красногорск Московской области, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.09.2017 N 251/17.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 02.10.2018 года (вх. № 150/2.3 от 02.10.2018 на исх. №1-8/75 от 02.10.2018).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 02.10.2018 по 05.10.2018.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017

№292/19 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями:

— №1 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— №2 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Красногорск на 2018 год»;

— Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

В соответствии с представленным проектом решения предлагается уточнить направления расходов бюджета на 2018 год без изменения основных характеристик бюджета, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов от 27.09.2018 № 23/2), к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета:

— **общий объем доходов бюджета** на 2018 год — в сумме 14 364 616,52720 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, в сумме 6 979 914,52720 тыс. рублей;

— **общий объем расходов бюджета** на 2018 год — в сумме 17 002 482,39920 тыс. рублей.

— **дефицит бюджета** на 2018 год — 2 637 865,87200 тыс. рублей. В процентном отношении — 35,7% от утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает ограничения, установленные п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10 % утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Изменения основных характеристик бюджета в течение 2018 года представлены в таблице (в тыс. руб.):

Основные характеристики бюджета за 2018 год						
	Доходы бюджета всего	в т.ч. Безвозмездные поступления	из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %
Утверждено решением Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19	10 118 047,32000	3 459 979,32000	3 306 979,32000	12 666 854,98000	-2 548 807,66000	38,3%
Изменено решением Совета депутатов от 21.12.2017 №347/22	10 118 047,32000	3 459 979,32000	3 306 979,32000	12 666 854,98000	-2 548 807,66000	38,3%
Изменено решением Совета депутатов от 28.02.2018 №383/24	13 691 988,82000	6 597 305,82000	6 444 305,82000	16 330 408,60000	-2 638 419,78000	37,2%
Изменено решением Совета депутатов от 29.03.2018 №411/25	13 747 197,02000	6 652 514,02000	6 499 514,02000	16 385 616,80000	-2 638 419,78000	37,2%

Изменено решением Совета депутатов от 17.05.2018 №451/28	13 988 660,70720	6 883 977,70720	6 730 977,70720	16 627 080,48720	-2 638 419,78000	37,1%
Изменено решением Совета депутатов от 24.05.2018 №455/29	13 988 660,70720	6 883 977,70720	6 730 977,70720	16 627 080,48720	-2 638 419,78000	37,1%
Изменено решением Совета депутатов от 20.06.2018 №472/31	14 191 995,60720	6 938 008,60720	6 785 008,60720	16 830 415,38720	-2 638 419,78000	36,4%
Изменено решением Совета депутатов от 28.06.2018 №474/32	14 193 807,60720	6 939 820,60720	6 786 820,60720	16 731 673,98720	-2 537 866,38000	35,0%
Изменено решением Совета депутатов от 30.07.2018 №491/33	14 193 807,60720	6 939 820,60720	6 786 820,60720	16 831 673,98720	-2 637 866,38000	36,4%
Изменено решением Совета депутатов от 14.08.2018 №492/34	14 287 261,39437	6 960 025,39437	6 960 025,39437	16 925 127,26637	-2 637 865,87200	36,0%
Изменено решением Совета депутатов от 30.08.2018 №504/35	14 344 616,52720	6 979 914,52720	6 979 914,52720	16 982 482,39920	-2 637 865,87200	35,8%
Изменено решением Совета депутатов от 14.09.2018 №8/1	14 364 616,52720	6 979 914,52720	6 979 914,52720	17 002 482,39920	-2 637 865,87200	35,7%
Изменено решением Совета депутатов от 27.09.2018 №23/2	14 364 616,52720	6 979 914,52720	6 979 914,52720	17 002 482,39920	-2 637 865,87200	35,7%
Проект	14 364 616,52720	6 979 914,52720	6 979 914,52720	17 002 482,39920	-2 637 865,87200	35,7%
Абсолютное значение изменений	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,0%

Расходная часть бюджета на 2018 год в соответствии с представленным проектом решения остается неизменной в сумме 17 002 482,39920 тыс. рублей (решение Совета депутатов от 27.09.2018 №23/2), при этом уточняются направления расходов бюджета.

Изменение направлений расходов по разделам/подразделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2018 год представлено в таблице (тыс. руб.):

Наименование	РЗ	ПР	Изменено решением СД от 27.09.2018 №23/2	Проект	Отклонения
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1 084 756,04000	1 084 756,04000	0,00000
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	3 086,00000	3 086,00000	0,00000
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	12 660,00000	12 660,00000	0,00000
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	393 604,81130	393 604,81130	0,00000
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	48 254,00000	48 254,00000	0,00000
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	14 344,50000	14 344,50000	0,00000
Резервные фонды	01	11	7 230,00000	7 230,00000	0,00000
Другие общегосударственные вопросы	01	13	605 576,72870	605 576,72870	0,00000
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02		167,00000	167,00000	0,00000
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	02	04	167,00000	167,00000	0,00000
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03		190 445,00000	190 445,00000	0,00000
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	97 262,00000	97 262,00000	0,00000
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	93 183,00000	93 183,00000	0,00000
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		1 107 554,10000	1 107 554,10000	0,00000
Транспорт	04	08	44 318,00000	44 318,00000	0,00000
Дорожное хозяйство	04	09	972 962,10000	972 962,10000	0,00000
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	90 274,00000	90 274,00000	0,00000
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		6 057 596,07000	6 061 973,07000	4 377,00000
Жилищное хозяйство	05	01	165 247,64000	165 247,64000	0,00000
Коммунальное хозяйство	05	02	2 941 636,70000	2 961 636,70000	20 000,00000
Благоустройство	05	03	2 765 098,63000	2 749 475,63000	-15 623,00000

Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	185 613,10000	185 613,10000	0,00000
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		7 019,40000	7 019,40000	0,00000
Другие расходы в области охраны окружающей среды	06	05	7 019,40000	7 019,40000	0,00000
ОБРАЗОВАНИЕ	07		5 918 327,79920	5 918 327,79920	0,00000
Дошкольное образование	07	01	2 001 120,64920	2 001 120,64920	0,00000
Общее образование	07	02	3 406 631,15000	3 406 631,15000	0,00000
Дополнительное образование детей	07	03	349 414,00000	349 414,00000	0,00000
Переподготовка и повышение квалификации	07	05	420,00000	420,00000	0,00000
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	99 466,00000	99 466,00000	0,00000
Другие вопросы в области образования	07	09	61 276,00000	61 276,00000	0,00000
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		978 664,80000	978 664,80000	0,00000
Культура	08	01	959 624,80000	959 624,80000	0,00000
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	19 040,00000	19 040,00000	0,00000
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09		13 118,00000	13 118,00000	0,00000
Стационарная медицинская помощь	09	01	200,00000	200,00000	0,00000
Амбулаторная помощь	09	02	0,00000	0,00000	0,00000
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	12 918,00000	12 918,00000	0,00000
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		294 377,80000	294 377,80000	0,00000
Пенсионное обеспечение	10	01	15 021,00000	15 021,00000	0,00000
Социальное обеспечение населения	10	03	135 558,80000	135 558,80000	0,00000
Охрана семьи и детства	10	04	143 798,00000	143 798,00000	0,00000
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		1 282 241,39000	1 282 241,39000	0,00000
Физическая культура	11	01	1 063 526,39000	1 063 526,39000	0,00000
Массовый спорт	11	02	31 658,00000	31 658,00000	0,00000
Спорт высших достижений	11	03	187 057,00000	187 057,00000	0,00000
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12		61 545,00000	61 545,00000	0,00000
Телевидение и радиовещание	12	01	31 598,00000	31 598,00000	0,00000
Периодическая печать и издательства	12	02	14 292,00000	14 292,00000	0,00000
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	15 655,00000	15 655,00000	0,00000
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13		6 670,00000	2 293,00000	-4 377,00000
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	01	6 670,00000	2 293,00000	-4 377,00000
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	14		0,00000	0,00000	0,00000
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	0,00000	0,00000	0,00000
ВСЕГО РАСХОДОВ			17 002 482,39920	17 002 482,39920	0,00000

Внесение изменений предполагает уточнение как программных, так и непрограммных расходов бюджета, в том числе по разделам:

1. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение бюджетных ассигнований в целом составляет 4 377,0 тыс. руб. или 0,07% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 27.09.2018 №23/2). Вместе с тем проектом предусмотрено уточнение направлений расходов по подразделам:

— по подразделу **02 «Коммунальное хозяйство»** увеличиваются бюджетные ассигнования на 20 000,0 тыс. руб. на поддержку предприятий ЖКХ городского округа Красногорск в рамках реализации основного мероприятия «Модернизация и развитие системы коммунальной инфраструктуры» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» (предоставление субсидии публичному акционерному обществу «Красногорская теплосеть» в качестве вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставный капитал, в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством и оказанием коммунальных услуг).

— по подразделу **03 «Благоустройство»** уменьшаются бюджетные ассигнования на 15 623,0 тыс. руб., предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Создание условий для благоустройства» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Формирование комфортной городской среды» (текущее содержание объектов благоустройства).

2. По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» уменьшение бюджетных ассигнований составляет 4 377,0 тыс. рублей или 65,6% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 09.11.2017 №292/19). Уточняются расходы бюджета на реализацию основного мероприятия «Управление муниципальным долгом городского округа Красногорск» подпрограммы «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы городского округа городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Эффективное управление».

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

При утверждении бюджета городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в расходах бюджета, в соответствии с пп.3 п.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальных программ городского округа Красногорск на 2018 год в сумме 89 786 тыс. руб., на 2019 год в сумме 53 338,0 тыс. руб., на 2020 год в сумме 48 596 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Красногорск от 21.12.2017 №347/22, от 17.05.2018 №451/28, от 20.06.2018 №472/31, от 28.06.2018 №474/32 и от 30.07.2018 №491/33, от 14.08.2018 №492/34, от 30.08.2018 №504/35 и от 14.09.2018 №8/1 объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на 2018 год был уточнен на 345 223,51 тыс. руб., до значения 435 009,51 тыс. рублей.

В соответствии с представленным на рассмотрение проектом объем субсидий на 2018 год предлагается увеличить на 20 000,0 тыс. руб. (4,6%) до значения 455 009,51 тыс. руб., при этом объем субсидии публичному акционерному обществу «Красногорская теплосеть» в качестве вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставной капитал, в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством и оказанием коммунальных услуг, в том числе на погашение кредиторской задолженности, увеличивается с показателя 170 000,0 тыс. руб. до значения 190 000,0 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение как в текстовой части решения, так и в представленных к рассмотрению приложениях №1 и 2 по ЦСР 0330100280 ВР 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг,

порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

Обслуживание муниципального долга

Решением Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 № 292/19 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен на 2018 год в сумме 6 670 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 39 950 тыс. рублей, на 2020 год – 39 950 тыс. рублей.

В соответствии с представленным проектом решения объем расходов на обслуживание муниципального долга предлагается уменьшить на 4 377,0 тыс. руб. (65,6%) до значения 2 293,0 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение как в текстовой части решения, так и в представленных к рассмотрению приложениях №1 и 2 по ЦСР 1010000010 ВР 730 «Обслуживание муниципального долга».

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на текущий финансовый год, а также по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 09.11.2017 №292/19 «О бюджете городского округа Красногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не противоречит бюджетному законодательству и требованиям положений нормативных правовых актов Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов в представленной редакции.

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск

Е.В. Бирюкова